



Balík oznámení v oblasti VO Hodnotenie kvality vo VO

Odborná diskusia: Iné kritériá ako najnižšia cena
vo verejnom obstarávaní v oblasti stavebníctva

7. november 2017

Jaroslav Kračún

*Európska komisia, Generálne riaditeľstvo pre vnútorný trh,
priemysel, podnikanie a MSP (DG GROW)*

Útvar G4 – Inovatívne a elektronické obstarávanie



Follow us on:  [youtube.com/c/EUGrowth](https://www.youtube.com/c/EUGrowth)

Web sites:
ec.europa.eu/growth
ec.europa.eu/bienkowska

*Internal market,
Industry,
Entrepreneurship
and SMEs*



I. Balík oznámení v oblasti VO

Balík oznámení v oblasti VO

prijatý 3. októbra 2017

- 1) **Oznámenie o verejnom obstarávaní**
 - Stratégia komisie na zlepšenie VO

- 2) **Oznámenie o dobrovoľnom ex-ante mechanizme**
pre veľké infraštruktúrne projekty (SMS)

- 3) **Odporúčanie o profesionalizácii** verejného obstarávania
pre členské štáty

- 4) Návrh **usmernenia o obstarávaní inovácií** – spustenie
cielenej konzultácie



I. Balík oznámení v oblasti VO

1/ Oznámenie:

'Making public procurement work in and for Europe'

- **VO je 14% HDP: strategická oblasť**
- **Partnerstvo na zlepšenie VO v praxi**
- **Komisia je pripravená zohrať svoju úlohu**
- **6 prioritných oblastí:**
 - 1. Posilniť **strategické** obstarávanie (zelené, sociálne, inovatívne)
 - 2. **Profesionalizovať** funkciu verejných obstarávateľov
 - 3. Zlepšiť **prístup** k trhom VO (MSP, IPI)
 - 4. Zlepšiť **transparentnosť**, integritu, dáta
 - 5. Podporiť **digitálnu** transformáciu VO
 - 6. Pracovať na **spoločnom obstrávaní**

I. Balík oznámení v oblasti VO

2/ Mechanismus dobrovolného ex-ante hodnocení velkých projektů infrastruktury

- **Helpdesk** > 250 milionů €
- **DOBROVOLNÝ notifikačný ex-ante** mechanismus > 500 milionů €
- mechanismus **výměny informací**





I. Balík oznámení v oblasti VO

3/ Odporúčanie o profesionalizácii verejného obstarávania

- CIEĽ:
Zjednodušiť **prijímanie politík profesionalizácie** v ČŠ
→ na **celkové zlepšenie** kompetencií
- 3 piliere:
1. Stanovenie dlhodobých stratégií **professionalizácie**
 2. Získavanie správnych **ľudí** so správnyimi **zručnosťami**
 3. Poskytovanie **nástrojov a podpory** pre strategické myslenie



I. Balík oznámení v oblasti VO

4/ Cílená konzultácia o návrhu Usmernenia o obstarávaní inovácií

Prínosy verejného obstarávania inovácií (PPI)

zlepšenie verejnej služby ↔ príležitosti pre inovatívnych dodávateľov

Usmernenie o:

- **Význame** verejného obstarávania inovácií (PPI)
- Ako navrhnúť **politiku** pre PPI?
- Ako prilákať **inovátorov**?
- Ako prilákať **inovácie**?
- Ako plne využiť **inovačné nástroje** smernice?

http://ec.europa.eu/growth/content/targeted-consultation-draft-guidance-public-procurement-innovation_en

Spätná väzba do 2. januára 2018



Innovation Brokers

(nie sú súčasťou balíka oznámení v oblasti verejného obstarávania)

- **FUNKCIA:** *vytvorenie prepojení na uľahčenie verejného obstarávania inovácií*
- **Motivácia:** *Obstarávať inovácie je možné, ale málo používané, napriek hospodárskemu potenciálu*
- **Cieľ:** *ukázať príklad sprostredkovania verejného obstarávania inovácií prostredníctvom Innovation Brokera*
- **Termín:** *výzva otvorená do 5. januára 2018*
- **Rozpočet:** *600.000 EUR (1 pilotný projekt–1 konzorcium)*

<https://ec.europa.eu/easme/en/cos-linkpp-2017-2-02-innovation-procurement-broker-creating-links-facilitation-public-procurement>



II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

Prieskum trhu

- **Technický dialóg** – stará smernica 2004/18, úvodné ustanovenie 8
- **Predbežné trhové konzultácie** – nová smernica 2014/24, čl. 40
 - príprava obstarávania:
 - rady od nezávislých expertov, orgánov alebo účastníkov trhu,
 - použitie v obstarávaní nesmie narušiť hospodársku súťaž a zásady nediskriminácie a transparentnosti.
 - informovanie hospodárskych subjektov o plánoch a požiadavkách na obstarávanie.

- **Zmapovanie úrovne kvality na trhu + inovácií**
- **Príprava technických špecifikácií**

II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

Technické špecifikácie

- **Podrobný popis**

x

➤ **Zodpovednosť za stanovenie kvality = Verejný obstarávateľ**

- **Funkčné požiadavky**

✓

- **Varianty**

✓

➤ **Zodpovednosť za stanovenie min. kvality = Verejný obstarávateľ**

➤ **Zodpovednosť za dosiahnutie max. kvality = Trh**

II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

Zadávacie kritériá

- **Najnižšia cena**

x

➤ **Minimálna stanovená kvalita za najnižšiu nákupnú cenu.**

- **Ekonomicky najvýhodnejšia ponuka**

✓

➤ **Minimálna stanovená kvalita je vždy dodržaná.**

➤ **Kvalita sa môže vplyvom kombinácie zadávacích kritérií zvýšiť a zároveň "cena", "náklady" a "najlepší pomer kvality a ceny" zostanú v najvýhodnejšom pomere.**

➤ **Na overenie kvality ponuky = štandardy, značky alebo certifikácia treťou stranou.**



II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

Zadávacie kritériá

Čl. 67: "verejní obstarávatelia vychádzajú pri zadávaní verejných zákaziek z **ekonomicky najvýhodnejšej ponuky**"

Ekonomicky najvýhodnejšia ponuka (MEAT) je jediným kritériom na vyhodnotenie ponúk a skladá sa:

a) ceny, *alebo*

b) nákladov, stanovených pomocou nákladovej efektívnosti, ako napríklad výpočet nákladov na životný cyklus, *a môže zahŕňať*

c) kritériá najlepšieho pomeru ceny a kvality (BPQR), súvisiace s predmetom zákazky.

➤ vždy je prítomný ekonomický prvok



II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

Zadávacie kritériá

(Cena a náklady)

Cena:

- hodnota v kúpnej zmluve (nákup, nie používanie, vlastníctvo...)

Náklady:

- cena **plus** iné náklady spojené s nákupom a vlastníctvom;
- stanovenie relatívnej váhy kritérií (čl. 67(5)).
- *Napr. tlačiarne:*
 - 55% nadobúdacia cena (vrátane inštalačných úprav);
 - 25% náklady na spotrebný materiál (atrament, toner);
 - 15% náklady na spotrebu elektrickej energie;
 - 5% náklady spojené s demontážou a likvidáciou.



II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

Zadávacie kritériá

(Cena a náklady)

Cena alebo náklady sú vždy prítomné;

Pevná cena alebo náklady (dostupný rozpočet): súťaž len na základe kvality/množstva je možná;

Náklady môžu byť stanovené pomocou „výpočtu nákladovej efektívnosti, ako napríklad výpočet **nákladov na celý životný cyklus** podľa článku 68 ...“;

Životný cyklus definovaný v čl. 2(20):

- "výskum a vývoj, ktorý zostáva vykonať": t.j. zahŕňa len V&V, ktoré je potrebné vykonať ako súčasť príslušnej zákazky;
- "obchodovanie a jeho podmienky" = "fair-trade"; na základe rozsudku C-368/10 ("Max Havelaar").



II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

Zadávacie kritériá

(Náklady)

Ak existuje spoločná metodológia » povinná (Smernica o čistých vozidlách)

- *Napr.: Emisie osobného vozidla počas prevádzkového životného cyklu (Alfa Romeo 147 – CO2 emisie 155g/km):
 $200\ 000\ km \times 0,155\ kg/km \times 0,04\ EUR/kg = \mathbf{31\ 000,04\ €}$ náklady
vyplývajúce z prevádzkového životného cyklu z dôvodu emisií CO2*

Použitá metóda výpočtu musí byť:

- založená **na objektívne overiteľných a nediskriminačných kritériách** (žiadne znevýhodňovanie niektorých operátorov);
- **dostupná** všetkým zainteresovaným stranám;
- taká, aby bolo možné dodať požadované údaje s primeraným úsilím pre bežne starostlivého hospodárskeho operátora, vrátane hospodárskych operátorov z tretích krajín vzhľadom na GPA alebo iné medzinárodné zmluvy.



II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

Zadávacie kritériá

(Najlepší pomer kvality a ceny - BPQR)

Zoznam možných kritérií **nie je úplný**

- Kvalita, technický prínos, estetické a funkčné vlastnosti, prístupnosť, riešenia vhodné pre všetkých užívateľov;
- Organizácia, kvalifikácia a skúsenosti zamestnancov určených na plnenie zákazky;
- Záručný a pozáručný servis a technická pomoc.

Členské štáty môžu vylúčiť alebo obmedziť používanie výlučne ceny alebo nákladov ako jediného kritéria.



II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

Zadávacie kritériá

(Najlepší pomer kvality a ceny - BPQR)

Kritériá súvisia s prácami/dodávkami/službami.

V akomkoľvek ohľade a štádiu ich životného cyklu, vrátane:

- **Výrobného procesu, dodávky alebo obchodovania** alebo
- Špecifického procesu iného štádia životného cyklu.

Aj keď nie sú súčasťou ich materiálneho základu.

Environmentálne kritériá:

- pri výrobe obstarávaných výrobkov sa nepoužívajú toxické chemikálie;
- obstarávané služby sú poskytované energeticky efektívnymi strojmi.

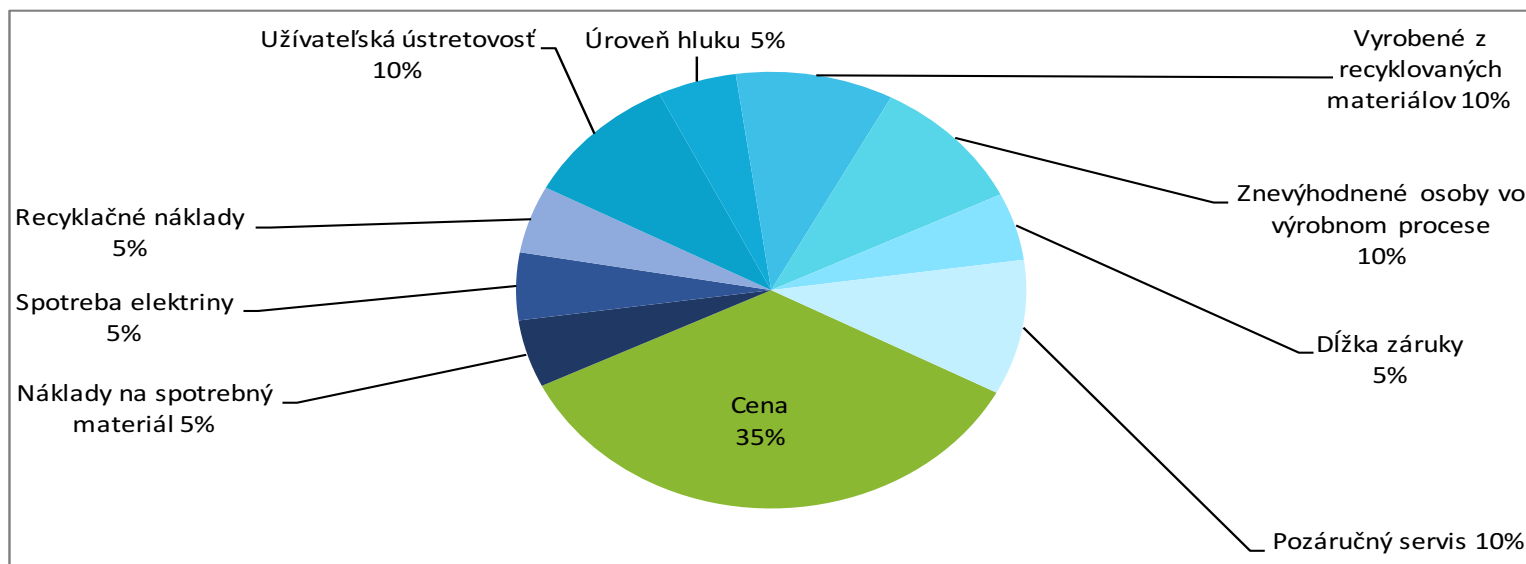
Sociálne kritériá:

- sociálna integrácia znevýhodnených osôb alebo členov zraniteľných; skupín medzi osoby určené na plnenie zákazky.

II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní? Zadávacie kritériá

Najlepší pomer ceny a kvality (BPQR):

- **Cena** a/alebo **náklady**
- plus **iné kritériá**, (vrátane **kvalitatívnych, environmentálnych a/alebo sociálnych aspektov**, súvisiacich s predmetom zákazky).





II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní? **Zadávacie kritériá**

- Európska databáza MEAT kritérií?
 - **Databáza plnená užívateľmi**
 - **Fulltextové, tematické a CPV vyhľadávanie**
 - **Zoradenie podľa kategórií**
 - **Možnosť prekladu**
 - **Bodovanie (hodnotenie) inými užívateľmi**
 - **Bez právnej záruky**

- Mali by ste o takýto nástroj záujem?

II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

Zmluva/Plnenie zmluvy

- Premietnuť min. kvalitatívne kritéria do návrhu zmluvy
- Premietnuť navrhnuté kvalitatívne parametre do zmluvy
- Stanoviť spôsob sledovania dodržiavania kvality
- Stanoviť vhodné opravné prostriedky:
 - **zmluvné pokuty**
 - **možnosť odstúpenia od zmluvy**

➤ **Pripraviť a uplatniť práva verejného obstarávateľa na základe vyrovnaného zmluvného vzťahu.**



II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

Usmernenia/Vzorové materiály

- Environmentálne kritériá:
 - **Príručka: Zelené nakupovanie (aj v SK)**
http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm
 - **Produktové listy: Zelené kritériá v 21 odvetviach, aj stavebníctvo a v SK**
http://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm
 - **Prípadové štúdie, 28 štúdií v stavebníctve**
http://ec.europa.eu/environment/gpp/case_group_en.htm
- Sociálne aspekty vo verejnom obstarávaní:
 - **Príručka: Sociálne nakupovanie (aj v SK)**
<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=606&furtherPubs=yes>



Ďakujem za pozornosť.

Ďalšie informácie (v budúcnosti e-Competence centre)

Cielená konzultácia o Usmernení o verejnom obstarávaní inovácií :
http://ec.europa.eu/growth/content/targeted-consultation-draft-guidance-public-procurement-innovation_en

Kontakt: jaroslav.kracun@ec.europa.eu

Európska komisia, Generálne riaditeľstvo pre vnútorný trh, priemysel, podnikanie a MSP (DG GROW)

Riaditeľstvo G: Verejné obstarávanie, Útvar G4 – Inovatívne a elektronické obstarávanie

http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/index_en.htm

http://ec.europa.eu/growth/industry/innovation/policy/public-procurement_en