

Česká republika - Ministerstvo dopravy
nábr. L. Svobody 1222/12
110 15 Praha 1

k rukám Ing. Dana Ťoka, ministra dopravy ČR

STANOVISKO K VÝBĚRU TECHNICKO-ORGANIZAČNÍHO PORADCE PRO TENDR NA PROVOZ MÝTA PO ROCE 2016

Praha, 23. října 2015

Vážený pane ministře,

obracím se na Vás v zastoupení Asociace pro rozvoj infrastruktury („ARI“) v souvislosti se zjištěním, že Česká republika – Ministerstvo dopravy ČR („**Ministerstvo dopravy**“) uzavřelo se společností Deloitte smlouvu na poradenské služby k přípravě budoucí veřejné zakázky na zajištění provozu systému výkonového zpoplatnění vybraných pozemních komunikací v České republice, a to přímým zadáním bez konání transparentního zadávacího řízení v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů („**Zákon o veřejných zakázkách**“).

V souvislosti s výše uvedeným zjištěním bych Vás tímto v zastoupení ARI chtěl upozornit, že výše popsaný postup považuje ARI nejen za zcela netransparentní, ale taktéž za postup, který negativně poškozuje vnímání celého projektu mýtných bran širokou veřejností a poškozuje důvěru dodavatelského sektoru ve férovost jednání ministerstva.

Dle veřejně dostupných informací vyhlásilo Ministerstvo dopravy v polovině roku 2014 veřejnou zakázku na výběr projektového manažera, který měl pro Ministerstvo dopravy zpracovat návrh vhodného modelu budoucí veřejné zakázky na zajištění provozu systému výkonového zpoplatnění vybraných pozemních komunikací v České republice („**Budoucí veřejná zakázka na mýtný systém**“). Do této veřejné zakázky se přihlásilo mnoho odborníků a poradenských společností, které mají zkušenost a potřebné kompetence tuto činnost realizovat. Pět z nich to prokázalo splněním kvalifikačních předpokladů této veřejné zakázky a to včetně společnosti Deloitte, jejíž nabídka byla nejdražší. Po obdržení nabídek v rámci výše uvedeného zadávacího řízení s nejnižší nabídkou ve výši cca 23 milionů Kč bylo následně rozhodnuto o zrušení daného zadávacího řízení s odůvodněním, že služby projektového manažera nebudou k přípravě Budoucí veřejné zakázky na mýtný systém nutné. Dodavatelská konsorcia investovala mnoho energie a nemalých finančních prostředků při přípravě seriózní nabídky s důvěrou, že ministerstvo míní angažování odborného poradce vážně a že nejlepší soutěžitel vyhraje. S ohledem na výše uvedené je tedy s podivem, že nyní, několik měsíců po zrušení veřejné zakázky na projektového manažera, došlo k netransparentnímu zadání zakázky s obdobným předmětem právě společnosti Deloitte a to za cenu, která více než dvojnásobně převyšuje cenově nejvýhodnější nabídku podanou v předchozím zadávacím řízení. Tento krok vážně poškozuje důvěru dodavatelského sektoru v nestranné zacházení ministerstvem a je velkým morálním hazardem na straně ministerstva s důvěrou dodavatelů ve férové jednání.

K výše uvedenému postupu si dovoluujeme uvést, že pokud Ministerstvo dopravy změnilo na služby projektového manažera opět názor, mělo jeho služby poplat **v řádném zadávacím řízení** dle Zákona o veřejných zakázkách, a nikoliv přímým zadáním dané zakázky vybranému uchazeči. Dovolují si podotknout, že při vynakládání veřejných finančních prostředků mají státní orgány povinnost postupovat hospodárně, přičemž za situace, kdy přímým zadáním byly vybrány služby projektového manažera dvojnásobně dražší než v předchozím zadávacím řízení, nelze považovat takový postup Ministerstva dopravy za hospodárný.

Ministerstvo dopravy se podle Vašeho vyjádření rozhodlo přizvat ke spolupráci technicko-organizačního poradce společnost Deloitte proto, že disponuje detailní znalostí Systému elektronického mýta provozovaného v České republice ze svého působení v minulosti pro stát v pozici projektového manažera. Dovolujeme si připomenout, že tuto etapu provází mnoho kritiky a nejasností, dokonce na toto téma byla zřízena Vyšetřovací komise Parlamentu ČR.

Z veřejně dostupných informací jsme dále seznali, že Ministerstvo dopravy obhajuje postup přímého zadání časovou tísni, což odpovídá volbě zadání dané zakázky postupem v jednacím řízení bez uveřejnění dle ustanovení § 23 odst. 4 písm. b) Zákona o veřejných zakázkách, dle kterého může zadavatel zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení bez uveřejnění, jestliže je veřejnou zakázku nezbytné zadat v krajně naléhavém případě, který zadavatel svým jednáním nezpůsobil a ani jej nemohl předvídat, a z časových důvodů není možné zadat veřejnou zakázku v jiném druhu zadávacího řízení. Situace, v níž Ministerstvo dopravy zadalo dotčenou veřejnou zakázku na služby projektového manažera společnosti Deloitte přímým zadáním, ovšem nemůže naplňovat podmínky pro volbu postupu dle § 23 odst. 4 písm. b) Zákona o veřejných zakázkách, neboť Ministerstvo dopravy o nutnosti zajištění služeb projektového manažera dlouhodobě vědělo (což vyplývá i ze skutečnosti realizace původního zadávacího řízení na výběr projektového manažera) a tedy případně tvrzenou situaci „krajně naléhavého případu“ způsobil samo svým vlastním jednáním. Tento výklad zastává dlouhodobě i Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve svých rozhodnutích, která jsou veřejně dostupná a známá.

S ohledem na skutečnost, že tedy postup Ministerstva dopravy je v daném případě zjevně v rozporu se Zákonem o veřejných zakázkách, vyzývá ARI Ministerstvo dopravy ke zjednání odpovídající nápravy, přičemž jediným adekvátním opatřením, které by mělo Ministerstvo dopravy za dané situace přijmout, je zrušit danou smlouvu uzavřenou se společností Deloitte.

Vzhledem k tomu, že obecně projekt mýtných bran jakož i samotné uzavření smlouvy se společností Deloitte je veřejností velmi sledováno, je velice pravděpodobné, že v případě nepřijetí výše doporučeného nápravného opatření, může Úřad pro ochranu hospodářské soutěže podat návrh na uložení zákazu plnění dotčené smlouvy. Nepřijetí nápravného opatření tak může pro Ministerstvo dopravy do budoucna vést k uložení pokuty za postup v rozporu se Zákonem o veřejných zakázkách a k zneplatnění smlouvy uzavřené se společností Deloitte.

V návaznosti na výše uvedené bych Vás tímto rád požádal, abyste s ohledem na značnou míru zodpovědnosti, kterou za projekt mýtných bran jako čelní představitel Ministerstva dopravy nesete, zvážil další postup. Dle mého názoru **příprava Budoucí veřejné zakázky na mýtný systém zcela postrádá transparentní a strukturovanou diskuzi o možnostech řešení, přestože příprava zakázky může být v časové tísni a nemusí být jednoduchá.** Za ARI i ostatní profesní organizace Vám nabízím množnost odborné diskuze a spolupráce.

ARI usiluje o transparentní a férové podmínky a jednání na trhu jak na straně dodavatelů, tak i zadavatelů. Toto je hodnota, o kterou bychom měli všichni společně usilovat k další kultivaci tržních vztahů ve veřejných zakázkách v ČR. Přímé zadání uvedené více než 50 mil. Kč zakázky společnosti Deloitte je po 25 letech budování tržního prostředí v ČR těžko uvěřitelným extrémem, které toto úsilí a naši důvěru do budoucna oslabuje.

Děkujeme za pozornost věnovanou této záležitosti.

S úctou a vlastní rukou,

Tomáš Janeba
Prezident ARI

Asociace pro rozvoj infrastruktury, z.s.
110 00 Praha 1, Národní 10/138
m: 606 640 251, e: office@ceskainfrastruktura.cz
www.ceskainfrastruktura.cz