



Zadávání zakázek podle nejlepšího poměru ceny a kvality

Dopravní infrastruktura Litomyšl | 15. května 2019

Tomáš Janeba | prezident ARI

Závěr auditu: Nejlevnější cena vede ke konfliktům I.

- ➔ „Poslední zjištění odhalila, že jedním ze zásadních nedostatků současného stavu je **vzájemný „nepřátelský“ přístup** státních investorů, projektantů, stavebních dodavatelů a jejich subdodavatelů ...
- ➔ ... tento stav je způsoben **příliš velkým důrazem na nejnižší cenu** při zadávání a hodnocení nabídek.“

Závěr auditu: Nejlevnější cena vede ke konfliktům II.

- ➔ „Zkušenosti ukazují, že **akceptování nejnižší cenové nabídky není ekonomicky výhodné**, ani z pohledu konečné stavební ceny, ani z pohledu celoživotních a provozních nákladů ...
- ➔ ... **více pozornosti by se mělo věnovat posouzení ceny a kvality nabídky z pohledu celoživotních nákladů a kvality dodavatele.**“

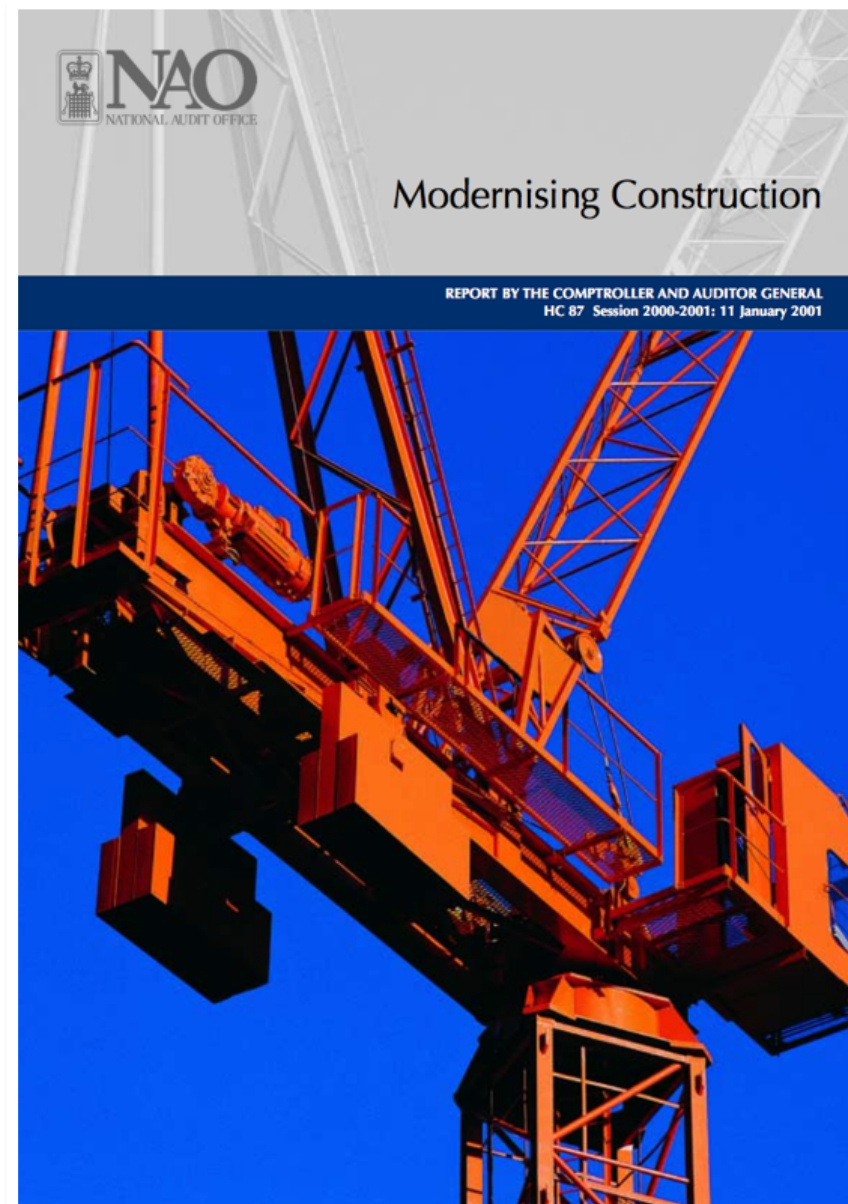
Závěr auditu: Nejlevnější cena vede ke konfliktům III.

- ➔ „Vztahy mezi stavebními dodavateli a státními institucemi byly často **konfliktní a bez vzájemné důvěry**, což přispělo ke špatnému výsledku.“
- ➔ „Zadavatelé a dodavatelé by měli **společně hledat způsoby řešení problémů**, snižování časových prodlev a navýšení rozpočtů a eliminovat plýtvání prací a materiálem.“



Velká Británie v roce 2001

vybrané závěry ze zprávy
Modernising Construction
Národního kontrolního úřadu (NAO)



Vládní komise: Zakázku nedávej nejlevnějšímu, ale nejvýhodnějšímu

- ① **Kooperativní plánování v týmu**
- ② Napřed plánuj, potom stav
- ③ Řízení rizik a jejich podchycení v rozpočtu
- ④ **Zakázku uděl uchazeči, který nabízí nejlepší hodnotu za peníze, NE TOMU NEJLEVŇJŠÍMU**
- ⑤ **Kooperativní partnerství v rámci projektu**
- ⑥ Mimosoudní urovnávání sporů
- ⑦ **Povinné posouzení hodnoty za peníze**
- ⑧ Jasné procesy a odpovědnosti – expertní centra
- ⑨ Větší transparentnost a důkladnější kontrola
- ⑩ Použití digitálních metod – BIM

Německo
v roce 201

doporučení vládní komise
pro reformu výstavby velkých projektů





Nizozemí před rokem 2008

pomalá a problematická
výstavba dopravní infrastruktury

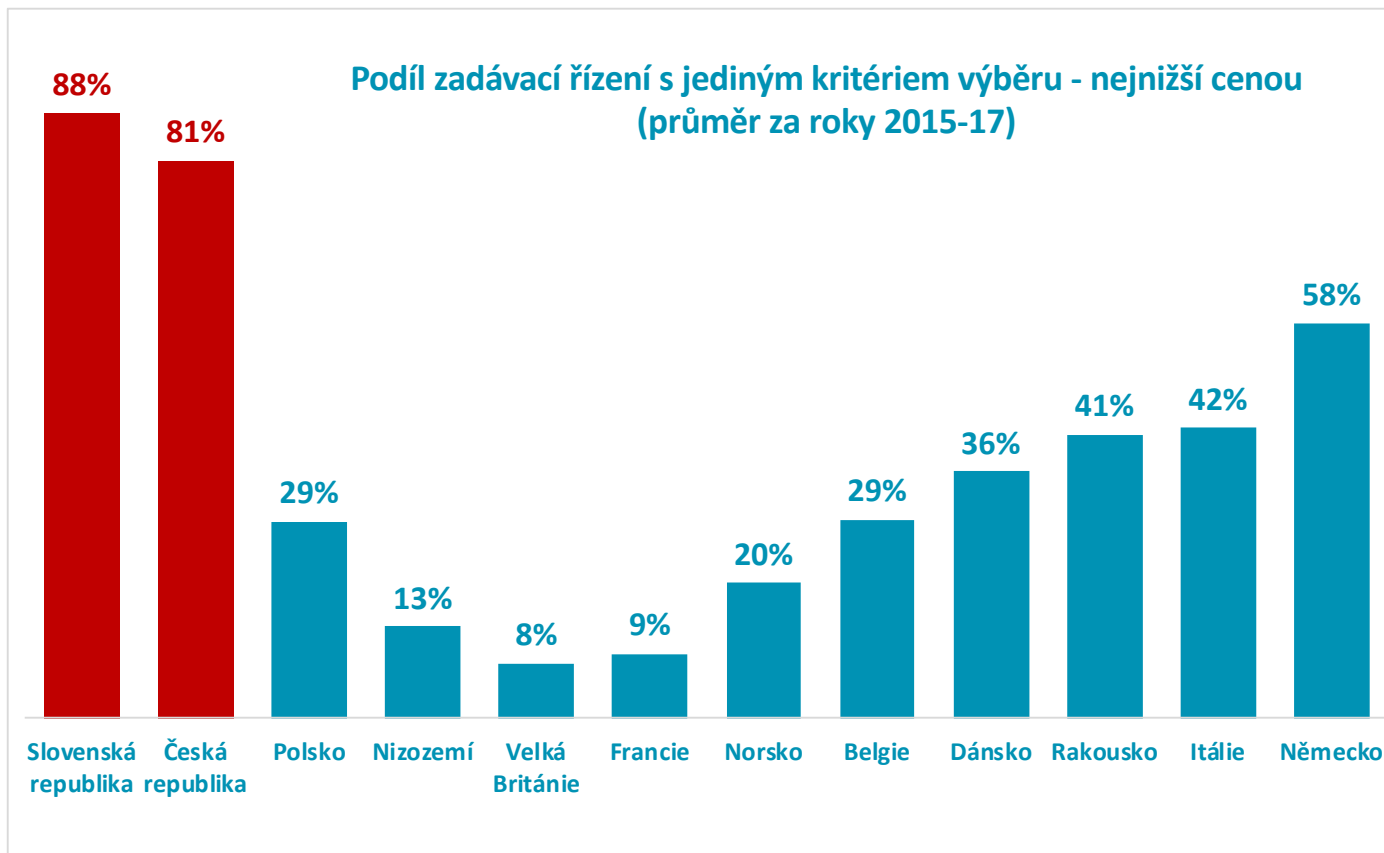


Rijkswaterstaat
*Ministry of Infrastructure and the
Environment*

- ➔ Vláša zavelela k urychlení výstavby a dokončení dálniční síť
- ➔ Rijkswaterstaat zavedl metodu **BEST VALUE**
- ➔ Cíl > spolupráce s těmi nejlepšími dodavateli
- ➔ Invence a efektivita

Velký rozdíl mezi vyspělými zeměmi a CEE

Evropská unie 2017: Scoreboard jednotného trhu porovnal zadávací praxi zemí EU



Copyright 2018 | Best Value Group | ARI



ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/performance_per_policy_area/public_procurement/index_en.htm

Dle zákona 134/2016 Sb. je EKONOMICKÁ VÝHODNOST

... nejlepší poměr nabídkové ceny a kvality.

ALE CO JE TO KVALITA?

- ➡ Délka profesní praxe?
- ➡ Počet realizovaných projektů?
- ➡ Doba realizace projektu?
- ➡ Délka záruční doby?



- ➡ Invence, nápad, chytrá řešení?
- ➡ Kvalitnější postup realizace?
- ➡ Předcházení rizikům?
- ➡ Lepší řízení kvality?

Praxe ukazuje > historická výkonnost

NENÍ zárukou budoucího výkonu!



- ➔ Délka profesní praxe?
- ➔ Počet realizovaných projektů?
- ➔ Doba realizace projektu?
- ➔ Délka záruční doby?

- ➔ Invence, nápad, chytrá řešení
- ➔ Kvalitnější postup realizace
- ➔ Předcházení rizikům
- ➔ Lepší řízení kvality

Nedostatek zdrojů nutí státy CEE ke změně!



- ➡ **-24% pokles dotací EU v období 2021-27**
- ➡ Pokles výkonu ekonomiky = **méně daní**
- ➡ Bude třeba zvýšit **efektivitu investic**
- ➡ Orientace na **kvalitu a efektivitu řešení**
- ➡ Tlak na **invenci a chytrá řešení**

- ➡ **Změní se přístup k investování!**

Principy metody BEST VALUE





Rijkswaterstaat
Ministry of Infrastructure and the
Environment



ARI spolupracuje s experty z Best Value Group

- získali zkušenosti s veřejným zadáváním v **Rijkswaterstaat** (*nizozemské Ministerstvo infrastruktury a vodních cest*)
- kde zavedli přístup Best Value při zadávání veřejných zakázek
- **Rijkswaterstaat** má dlouhou a úspěšnou tradici ve výstavbě dopravní infrastruktury
- metoda BEST VALUE byla zavedena v roce 2008, od té doby se úspěšně využila na mnoha velkých a komplexních infrastrukturních projektech
- experti mají zkušenosti také s klienty, jako jsou společnosti **ProRail**, **Nederlandse Spoorwegen** (*společnost provozující nizozemské dráhy*), **město Amsterdam**, **letišť Schiphol** a mnoho dalších

Metoda BEST VALUE

- Plně v souladu s legislativní úpravou EU
- **Podporuje invenci** - cílem metody je **vybrat největší expertízu - nejlepšího odborníka**
- **Přenáší motivaci a aktivitu** na uchazeče
- **Menší důraz na striktnost kvalifikačních kritérií** – zadavatel má možnost si vybrat dle kvality
- **Zadavatel je méně specifický v detailu zadání** a očekává nápady
- Zadavatel definuje:

I. PŘEDMĚT PLNĚNÍ

výstupy – co se má udělat (Deliverables)

II. SPECIFIKACI PLNĚNÍ

detailnější požadavky na to, co se má udělat (Specification)

III. PROJEKTOVÉ CÍLE

ideální stav, který má projekt naplnit

Projektové cíle - příklad

- **Projekt:** Navrhni – postav – provozuj parkovací dům v atraktivní obytné zóně na dobu 20 let, minimálně pro 200 aut
- **Projektové cíle:**
 - Minimalizovat celkové celoživotní náklady
 - Minimalizovat nepříjemnosti obyvatel v okolí, jak při výstavbě, tak z existence parkoviště
 - Maximalizovat podporu projektu obyvatelstvem
 - Maximalizovat flexibilitu navrženého řešení
- **Odůvodnění projektu:** vytvořit lepší životní prostředí pro obyvatele centra snížením problémů s nedostatkem parkování a přeplněním ulic



Hodnotící kritéria

	Dílčí hodnotící kritérium	Prokázání schopnosti ...	Váha kritéria
OBJEKTIVNÍ SUBJEKTIVNÍ 70 %	Nabídková cena		30 %
	I. Odborná úroveň	zakázku realizovat a dodat požadované výstupu a míra přispění k naplnění projektových cílů	20 %
	II. Identifikace a řízení rizik	minimalizovat projektová rizika <u>na straně zadavatele</u>	15 %
	III. Přidaná hodnota	přidat hodnotu nad rámec požadavků zadavatele	10 %
	Pohovory s klíčovými experty	ověření schopnosti klíčových členů realizačního týmu k naplnění projektových cílů	25 %

Subjektivita hodnocení na základě objektivních a doložitelných informací

Hodnocení využívá pouze 4 bodovou stupnici

ZÁKLADNÍ SKÓRE

- nabídky se navzájem neporovnávají
- ocenění se pouze **nadprůměrná** a **výjimečná** schopnost/tvrzení

Vyhodnocení

- **jedno společné hodnocení** → musí být **důkladné, podrobné a přesvědčivé**
- **jednoduchá přezkoumatelnost** → důvody hodnocení by měly být zřejmé jakékoliv jiné osobě

2-obálková metoda

OBÁLKA I.

- **kvalitativní návrhy uchazečů**
- podáváno v anonymizované verzi, aby nedošlo k ovlivnění hodnotící komise
- anonymita pod sankcí vyloučení

OBÁLKA II.

- **nabídková cena**
- otevírá se až po vyhodnocení kvalitativních hodnotících kritérií

Zkušenosti z Holandska



Rijkswaterstaat
*Ministry of Infrastructure and the
Environment*

Zadavatelé

- Potřebují méně času na přípravu
- Méně striktní na kvalifikační kritéria
- Obecnější specifikace
- Více času na hodnocení a osobní pohovory s experty
- Větší důraz na ověření/vyjasnění nabídky a zasmluvnění prací

Úspěšní uchazeči

- Vybírají si zakázky, kde mají know-how
- Jsou proaktivní už před vypsáním zakázky
- Shromažďují dominantní a měřitelné informace o své minulé práci
- Vědí co dělají, sestavují a školí tým expertů, trénují pohovor
- Nej kvalitnější nabídka je mnohdy i nejlevnější

Školení metody BEST VALUE

od dubna 2018 proběhly 3 školení

- 2-denní s užitím případových studií
- lektory jsou zkušení zahraniční experti
- zkušenosti s dopravními projekty
- cena: 25-29,000 Kč bez DPH/osoba

45 lidí má mezinárodní B-certifikát NEVI
mezi nimi zástupci:

- ÚOHS a ÚVO SR
- SŽDC, ŘSD, SFDI, NDS
- Firem - projektantů a zhotovitelů



Děkuji Vám, sledujte ARI na:

www.ceskainfrastruktura.TV

