

Metodika pro zadání veřejné zakázky formou „DESIGN & BUILD“ pro dopravní stavby v ČR (dále též „Projekt“)

Státní fond dopravní infrastruktury

Kulatý stůl – Diskuze k přípravě Metodiky

Aviation and Transport Services

30. 10. 2014



Cíle

Cíle projektu:

Hlavní cíl:

⇒ Univerzální metodika pro investory do dopravní infrastruktury v ČR

Podpůrné cíle:

⇒ Analýza zahraničních zkušeností

⇒ Analýza právního prostředí v ČR

⇒ Identifikace vhodné fáze projektu pro zadání DB

⇒ Identifikace vhodných typů staveb

⇒ Návrh zadání a hodnocení veřejné zakázky

⇒ Ověření návrhu na případové studii

Cíle pro dnešní Kulatý stůl:

⇒ Získat zpětnou vazbu trhu na průběžné výsledky projektu

Harmonogram a status projektu

- ⇒ Projekt rozdělen na analytickou a návrhovou etapu
- ⇒ V současnosti je dokončena analytická etapa, byla provedena:
 - Analýza zahraničních zkušeností
 - Analýza právního prostředí
 - SWOT analýza Design-Build a měřeného kontraktu
 - Identifikace vhodné fáze a typu projektu pro zadání DB
- ⇒ SFDI vybírá variantu (fázi projektu pro zadání Design-Build) pro zpracování návrhové etapy
- ⇒ Předpoklad dokončení projektu je 1-2/2015

Řízení projektu

- ⇒ **Projektový tým:** zástupci s odbornou kvalifikací ve stavebním, ekonomickém i právním směru
- ⇒ **Řídící tým:** zpracování projektu průběžně konzultováno v rámci řídicího týmu – zástupci SFDI, MD, MPO, ŘSD, SŽDC, ARI, CACE, SVS, VPÚ DECO

Zahraniční zkušenosti 1/2

- ⇒ 2 skupiny: 1. Německo, Rakousko, Velká Británie
- 2. Polsko, Slovensko, Česká republika

1. Německo, Rakousko, Velká Británie

Motivace při zadávání dopravních staveb

- ⇒ Maximalizace hodnoty za peníze
- ⇒ Posílení spolupráce veřejného a soukromého sektoru
- ⇒ Zapojení a využití invence zhotovitele

Metody pro zadávání dopravních staveb

- ⇒ Design-Build okrajově
- ⇒ Německo, Rakousko – především měřený kontrakt + Value Engineering
- ⇒ Velká Británie – především Early Contractor Involvement (ECI)

Smluvní podmínky: dlouhodobá tradice

- ⇒ Německo – VOB
- ⇒ Rakousko - ÖNORM
- ⇒ Velká Británie – NEC

Zahraniční zkušenosti 2/2

2. Polsko, Slovensko, Česká republika

Motivace při zadávání dopravních staveb

- ⇒ Urychlení přípravy a realizace staveb (fondy EU)
- ⇒ Optimalizace projektové dokumentace
- ⇒ Snížení změn během výstavby

Metody pro zadávání dopravních staveb

- ⇒ Slovensko, Polsko – Design-Build jako standard
- ⇒ Česká republika – měřený kontrakt

Smluvní podmínky






- ⇒ Z historických důvodů není silná tradice obchodních podmínek
- ⇒ Příležitost využít standardizovaných smluvních podmínek FIDIC

Česká republika

- ⇒ Nejméně zkušeností s alternativním zadáváním staveb
- ⇒ Obdobné potřeby jako Polsko a Slovensko

Možnosti užití Design-Build 1/2

Fáze stavby pro zadání metodou Design-Build

Fáze	Objednatel zadává veřejnou zakázku metodou DB:	
1	Před zpracováním DUR	
2	Po zpracování DUR	
3	Po získání ÚR a zajištění majetkoprávní přípravy	
4	Po zpracování DSP	
5	Po získání SP	

Fáze 3

- ⇒ lze dosáhnout intenzivních **benefitů** metody DB (využití invence a zkušeností zhotovitele, odpovědnost zhotovitele za PD, případné urychlení projektu)
- ⇒ **dostatečně omezeny limity a rizika** DB (majetkoprávní příprava, nedostatečné podklady pro definování požadavků objednatele)

Fáze 4 a 5

- ⇒ **není plně využíváno benefitů** metody DB (zejména invence zhotovitele)
- ⇒ lze využít v případech, kdy objednatel již disponuje aktuální DSP, resp. SP

Možnosti užití Design-Build 2/2

Charakteristické projektové případy pro zadání metodou Design-Build

⇒ doporučeno především pro stavební objekty v průniku tří hlavních kritérií:

Kritérium	Popis	Projektové případy
1. Technicky náročné stavby	Zhotovitel je schopen přijít s návrhem řešení s významným vlivem na termíny, náklady nebo kvalitu stavby.	Mosty, estakády, mimoúrovňové křižovatky, technologické objekty (např. zabezpečovací systémy železnice, telematické technologie)
2. Předvídatelné externí podmínky	<ul style="list-style-type: none">• vhodné pro novostavby• nevhodné pro rekonstrukce	Novostavby
3. Nízké nároky na majetkoprávní přípravu	Jednoduchá majetkoprávní příprava, kde změny v průběhu přípravy stavby nevyvolávají značné nároky na zábory půdy.	Mosty, křižovatky, technologické objekty

Další projektové kroky

Nadcházející projektové aktivity:

- ⇒ Stanovení podrobnosti PD pro zadání veřejné zakázky
- ⇒ Prověření možností FIDIC Yellow book v českých podmínkách
- ⇒ Doporučení hodnotících kritérií, postupu zadání a vyhodnocení VZ
- ⇒ Návrh kontrolních mechanismů MD ČR a SFDI
- ⇒ Případová studie

Shrnutí dosavadních výsledků

- ⇒ Design-Build **nemá potenciál řešit veškeré stávající problémy** v přípravě a realizaci dopravních staveb, ale může nastartovat spolupráci mezi veřejným a soukromým sektorem.
- ⇒ Při úspěšné implementaci Design-Build může být na spolupráci veřejného a soukromého sektoru navázáno i v provozní fázi staveb (model Design-Build-Operate).
- ⇒ **Potenciálními benefity** užití metody DB jsou především zapojení technické invence zhotovitele, snížení výskytu změn během výstavby z důvodu projektové dokumentace a případné urychlení délky trvání projektu.
- ⇒ Design-Build je vhodný především pro stavební objekty v průniku tří hlavních kritérií: technické náročnosti stavby, předvídatelnosti externích podmínek a nízkých nároků na majetkoprávní přípravu.
- ⇒ Metoda je proto vhodná především pro **novostavby mostů, mimoúrovňových křižovatek a technologických objektů.**
- ⇒ Projektů splňujících kritéria pro dostatečné využití benefitů metody Design-Build je tedy odhadem 10-20% z celkového objemu zadávaných staveb.
- ⇒ **Doporučenou fází** pro zadání veřejné zakázky na zhotovitele je fáze po získání územního rozhodnutí a provedení majetkoprávní přípravy stavby.

Právní prostředí v ČR

- ⇒ Zadávání veřejných zakázek s využitím principu DB je v podmínkách české legislativy možné.
- ⇒ Legislativní opatření nejsou pro zadání veřejné zakázky formou DB nezbytná, respektive přímo nesouvisí s využitelností principu DB v podmínkách české legislativy.
- ⇒ Doporučujeme otevřené zadávací řízení ve variantách:
 - otevřeného řízení s vhodným nastavením hodnotících kritérií
 - otevřeného řízení se specifikací podstatných podmínek zadání
- ⇒ Použití soutěžního dialogu a kombinace soutěže o návrh, jednacího řízení bez uveřejnění a následného otevřeného řízení nedoporučujeme.

Zpětná vazba trhu

V rámci bloku Diskuze k metodice Design-Build (10:30 – 12)

- ⇒ Vhodnost typu stavby pro zadání DB
- ⇒ Míra připravenosti na úrovni ÚR, majetkoprávní přípravy, DSP, SP
- ⇒ Prostor pro invenci a optimalizaci na straně uchazečů o VZ
- ⇒ Rozložení rizik mezi investora a zhotovitele
- ⇒ Způsob zadání a specifikace předmětu plnění VZ
- ⇒ Hodnocení nabídek
- ⇒ Smluvní podmínky – FIDIC nebo jiné
- ⇒ Typ a rozsah pilotního a ideálního projektu



Deloitte označuje jednu či více společností Deloitte Touche Tohmatsu Limited, britské privátní společnosti s ručením omezeným zárukou („DTTL“), jejich členských firem a jejich spřízněných subjektů. Společnost DTTL a každá z jejich členských firem představuje samostatný a nezávislý právní subjekt. Společnost DTTL (rovněž označovaná jako „Deloitte Global“) služby klientům neposkytuje. Podrobný popis právní struktury společnosti Deloitte Touche Tohmatsu Limited a jejich členských firem je uveden na adrese www.deloitte.com/cz/onas.

Společnost Deloitte poskytuje služby v oblasti auditu, daní, poradenství a finančního a právního poradenství klientům v celé řadě odvětví veřejného a soukromého sektoru. Díky globálně propojené síti členských firem ve více než 150 zemích a teritoriích má společnost Deloitte světové možnosti a poskytuje svým klientům vysoce kvalitní služby v oblastech, ve kterých klienti řeší své nejkompexnější podnikatelské výzvy. Přibližně 200 000 odborníků usiluje o to, aby se společnost Deloitte stala standardem nejvyšší kvality.

Společnost Deloitte ve střední Evropě je regionální organizací subjektů sdružených ve společnosti Deloitte Central Europe Holdings Limited, která je členskou firmou sdružení Deloitte Touche Tohmatsu Limited ve střední Evropě. Odborné služby poskytují dceřiné a přidružené podniky společnosti Deloitte Central Europe Holdings Limited, které jsou samostatnými a nezávislými právními subjekty. Dceřiné a přidružené podniky společnosti Deloitte Central Europe Holdings Limited patří ve středoevropském regionu k předním firmám poskytujícím služby prostřednictvím více než 3 900 zaměstnanců ze 34 pracovišť v 17 zemích.